

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о проведении внутреннего анализа коррупционных рисков
за период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 года

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утверждёнными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, а также приказом директора КГП на ПХВ «Восточно – Казахстанский областной центр психического здоровья» Управления здравоохранения Восточно – Казахстанской области Мукушев М.Х. за № 258-Ө от 27.08.2025 года, проведён внутренний анализ коррупционных рисков (далее – ВАКР) период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год.

ВАКР проведён рабочей группой в следующем составе:

Председатель рабочей группы:

Дихамбеков А.Ж. — заместитель директора по наркологической службе

Члены рабочей группы:

Камиев Т.Т. — заместитель директора по психиатрической службе;

Нуралдинова К. У. — начальник планово-экономического отдела;

Дуйсенбеков Ш.А. — начальник государственных закупок;

Токаева О.Г. – главный бухгалтер;

Байбатырова А.Н. — начальник службы управления персоналом;

Сулейменова СА. — главная медсестра;

Таймулдина А.А. — заведующая МИАЦ;

Секретарь рабочей группы:

Өркөнева А.Т. — юрист

1. Цель ВАКР

Обеспечение выявления, предотвращения и минимизации коррупционных рисков в деятельности медицинского учреждения, формирование антикоррупционной культуры среди сотрудников, создание прозрачной и подотчётной системы управления.

При проведении ВАКР были использованы:

Методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утверждённые Председателем Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведён в период 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год.

Предприятие свою деятельность осуществляет, руководствуясь следующими нормативно-правовыми актами:

- Кодекс РК от 07.07.2020 г. № 360-VI «О здоровье народа в системе здравоохранения»; - Закон РК от 16.05.2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»; - Конституция РК от 30 августа 1995 года;

- Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 18 мая 2020 года №КР ДСМ-49/2020 «О некоторых вопросах оказания государственных услуг в области здравоохранения»;

- Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК;

- Административный Процедурно-Процессуальный Кодекс РК от 29 июня 2020 года №350-VI;

- Устава КГП на ПХВ «Восточно – Казахстанский областной центр психического здоровья» Управления здравоохранения Восточно – Казахстанской области за №П-346 от 07.06.2019 года.

2. Работа рабочей группы велась по выявлению коррупционных рисков в организационно - управленческой деятельности предприятия:

2.1. Оказание государственных услуг;

Проведен внутренний анализ коррупционных рисков за 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год:

Услуги оказываются в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан.

За период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год: осуществлялось оказание медико-социальных услуг пациентам центром психического здоровья, в рамках ГОБМП в расчёте на одного пациента, зарегистрированного в подсистемах РПБ и РНБ ИС «ЭРДБ» на сумму 3 524 444, 272 тыс.тенге.

За период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 года осуществлялось оказание медико-социальных услуг населению по договорам соисполнения, по направлению ПМСП на сумму 22 745,190 тыс. тенге.

Выдано в период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 года – 71 листа временной нетрудоспособности. Журнал учета бланков листов временной нетрудоспособности и журнал учета выданных листов временной нетрудоспособности ведутся.

Выдача справки с психоневрологического и наркологического диспансера, осуществляется, через портал egov.kz.

Фактов коррупционных рисков не выявлено.

2.2. Финансовая деятельность и государственные закупки

План государственных закупок товаров, работ и услуг в период с 1 января 2025 года по 30 августа 2025 год утверждён на сумму 991349,286 тыс. тенге.

Фактически с 1 января 2025 года по 30 августа 2025 год договора заключены на общую сумму 793 835,681 тыс. тенге:

- Открытый конкурс – 398 985,77 тыс. тенге.
- Запрос ценовых предложений – 134 632,91 тыс. тенге.
- Из одного источника по несостоявшимся закупкам – 124 522,29 тыс. тенге.

Планируемая сумма закупок лекарственных средств и медицинских изделий на период 2025 года составляет 88 095,78 тенге:

- Запросом ценовых предложений – 13 413,44 тыс. тенге;
- У ЕД ТОО СКК Фармацевт – 74682,331 тыс. тенге.

На основании решения Специализированного межрайонного экономического суда ВКО Поставщики признаны недобросовестными участниками государственных закупок 21 поставщика. В РНУ внесён 21 поставщик, 19 решением суда и 2 исковых заявлений не вступило в законную силу.

Оказание платных медицинских услуг оказывается в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан, на основании положения об оказании платных услуг и прейскуранта цен. За период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год платных услуг выполнено на сумму 182 793 001,86 тыс. тенге.

Фактов коррупционных рисков не выявлено.

2.3. Кадровое обеспечение

Штатная численность: 819,75 единиц, фактически занято – 808,5 единиц, всего 621- физических лиц, в т. ч. сотрудники, находящиеся в отпуске по беременности и родам -2, в отпуске по уходу за ребёнком -16 из них: 4- врачей, 3 – средний мед. персонал, 11 – прочие. Также на врачебных ставках работают по внешнему совместительству – 20 сотрудника.

Кадровая текучесть: с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год уволено 124 человек, по инициативе работника - 124, из них врачей – 5 чел., СМП – 13 чел., ММП – 77 чел., прочий персонал – 29 чел., по инициативе работодателя – 0 человек (по ст. 52, п.п. 13, п. 1 «...утрата доверия ... со стороны работодателя;»).

С 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год 80 сотрудника принято, из них врачей – 1 чел., смп – 69 чел., ммп – 41 чел., прочий – 32 чел.

Совместительство: На врачебных ставках работают по совместительству 20 человек. Нарушений в процессе набора персонала и конфликтов интересов не выявлено.

Урегулирования конфликта интересов: в частности, совместная работа близких родственников, супругов и свойственников в Отделе с Ново – Канайка КГП на ПХВ «Восточно – Казахстанский областной центр психического здоровья» Управления здравоохранения Восточно – Казахстанской области, в связи с отсутствием кадровой возможности и рабочих мест в селе;

2.4. Работа с обращениями

а) Проведен внутренний анализ коррупционных рисков по обращениям физических и юридических лиц за период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год, где через электронный портал «Единую платформу «Е-өтініш» осуществляется приём и обработка всех обращений, заявлений, жалоб физических и юридических лиц (с проведением административной процедуры в рамках АППК РК).

Б) За период с 1 сентября 2024 года по 30 августа 2025 год поступило всего 144 обращений, где в результате работы рабочей группы установлено, что из них 44 заявлений, 4 жалобы, 0 перенаправленных, предоставленная информация в 12 предложений, а также 84 прочие (сообщение, запрос, отклик). По всем обращениям проведено расследование, предоставлены своевременные ответы. Фактов коррупционных рисков не выявлено.

3. Меры по профилактике коррупционных правонарушений:

Во всех общедоступных местах имеются приказы Министерства здравоохранения Республики Казахстан, регламентирующие порядок оказания медицинских услуг в рамках ГОБМП и платных услуг.

На совещаниях проводится непосредственно на постоянной основе разъяснительная работа по противодействию коррупции и недопущению коррупционных рисков в процессе осуществления трудовой деятельности.

В общедоступных местах размещена информация по противодействию коррупции.

Служба поддержки пациентов и внутреннего аудита, регистрирует и рассматривает обращения граждан по вопросам качества оказания медицинских услуг в установленные законом сроки.

Выдача справки с психоневрологического и наркологического диспансера, осуществляется, через портал egov.kz.

Выявленные коррупционные риски в нормативно - правовых актах, затрагивающих деятельность предприятия – 3 риска

Риск 1.

4.1 По направлению – правовых актов и внутренних документов, индикатор:

«-добавить диагнозы под шифром по МКБ-10 F21.0-21.3, F21.8-21.9, F83.0-83.9, F61.0 F61.1 для выдачи лекарственных средств по АЛО»

С 20 ноября 2024 года КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанский областной центр психического здоровья» УЗ ВКО (далее ВК ОЦПЗ) запрещена выписка рецептов в «ИСЛО», теперь выписка рецептов осуществляется через ИС «ДамуМед». В ИС «ДамуМед» не представляется возможным с введением этого функционала выписать в рамках амбулаторного лекарственного обеспечения по ГОБМП электронные рецепты пациентам, состоящим под динамическим психиатрическим наблюдением, с диагнозами под шифром по МКБ-10 F21.0-21.3, F21.8-21.9, F83.0-83.9, F61.0 F61.1. При этом, согласно Приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 5 августа 2021 года № ҚР ДСМ-75 «Об утверждении Перечня лекарственных средств и медицинских изделий для бесплатного и (или) льготного амбулаторного обеспечения отдельных категорий граждан Республики Казахстан с определенными заболеваниями (состояниями)», все психические заболевания (F00-F99) входят в перечень заболеваний, для которых предусмотрено бесплатное обеспечение. Также все психические заболевания входят в перечень социально значимых заболеваний, согласно Приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 сентября 2020 года № ҚР ДСМ-108/2020 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний». Отказ в выписке рецептов в рамках ГОБМП пациентам с вышеуказанными диагнозами будет ущемлять право пациента на получение ГОБМП, то есть нарушать Конституционные права человека. На основании какого нормативно-правового акта в ИС «Дамумед» нет возможности выписать рецепты в рамках ГОБМП пациентам с диагнозами по МКБ-10 F21.0-21.3, F21.8-21.9, F83.0-83.9, F61.0 F61.1. Нарушение требований Административного процедурно-процессуального Кодекса РК от 29 июня 2020 года № 350-VI; функционал не исправлен, возможности для выписки бесплатных рецептов указанному контингенту нет.

Рекомендация: предложение по внесению изменений и дополнений в ИС «ДамуМед» добавить диагнозы под шифром по МКБ-10 F21.0-21.3, F21.8-21.9, F83.0-83.9, F61.0 F61.1 для выдачи лекарственных средств по АЛО согласно приказу МЗ РК от 5 августа 2021 года № ҚР ДСМ-75 «Об утверждении Перечня лекарственных средств и медицинских изделий для бесплатного и (или) льготного амбулаторного обеспечения отдельных категорий граждан Республики Казахстан с определенными заболеваниями (состояниями)» для пациентов состоящих на динамическом учете с выше указанными диагнозами.

Риск 2.

4.2 По направлению – правовых актов и внутренних документов, индикатор:

«- перечнем заболеваний по кодам международной классификации болезней (далее – МКБ) 10 пересмотра»

Имеются проблемы с перечнем заболеваний по кодам международной классификации болезней (далее – МКБ) 10 пересмотра, подлежащих лечению в стационаре с круглосуточным наблюдением (соответствует Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 марта 2022 года № ҚР- ДСМ-27 «Об утверждении Стандарта организации оказания медицинской помощи в стационарных условиях в Республике Казахстан». Не все психиатрические заболевания вошли в этот перечень. Например, из всех деменций в перечень включена только сосудистая деменция с острым началом, тогда как существует достаточное количество пациентов с другими видами деменции, которые могут нуждаться в госпитализации (социально опасное поведение, социальные показания, в т.ч. беспомощное состояние). При этом психические заболевания все, от F00 до F99, относятся к списку социально значимых заболеваний, согласно Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 сентября 2020 года № ҚР ДСМ-108/2020 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний». Также согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 16 октября 2020 года № 672 «Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан», специализированная медицинская помощь в стационарных и стационарозамещающих условиях оказывается в порядке, определяемом уполномоченным органом, в том числе лечение при социально значимых заболеваниях по перечню, определяемому уполномоченным органом. Необходимо включить все психиатрические диагнозы в перечень заболеваний, подлежащих госпитализации в круглосуточный стационар в рамках ГОБМП. В данное время пациенты с диагнозами, не вошедшими в перечень, не могут госпитализироваться и выписаться, при этом они могут представлять опасность для себя и окружающих; мы вынуждены госпитализировать и выписывать с другими диагнозами, входящими в перечень, что не соответствует клинике и искажает статистику.

Рекомендация: предложение по включению всех психиатрических диагнозов в перечень заболеваний, подлежащих госпитализации в круглосуточный стационар в рамках ГОБМП международной классификации болезней 10.

Риск 3.

4.3 По направлению – правовых актов и внутренних документов, индикатор:

«- изменения тарифной политики в области психиатрии».

Нами неоднократно на разных уровнях поднимался вопрос о необходимости изменения тарифной политики в области психиатрии, но алгоритм финансирования сохраняется и приводит к различным проблемам, в том числе к коррупционным рискам. Предложение: оказать содействие в изменении тарифной политики, то есть приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 октября 2020 года № ҚР ДСМ-170/2020 «Об утверждении тарифов на медицинские услуги, предоставляемые в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного социального медицинского страхования» ввести дифференцированные тарифы, учитывая наличие стационарной помощи и других расходов. В данное время финансирование осуществляется по количеству диспансерных больных, что не учитывает многие расходы, вызывая нарекания контролирующих органов, в том числе антикоррупционной службы, так как они считают, что комплексный тариф должен тратиться конкретно на каждого пациента. Необходимо предоставить возможность выбора формы оплаты организациями, предоставляющими медицинские услуги. В течение года производить ежемесячное фиксированное финансирование по среднемесячным затратам службы, при определении объема финансирования на год учитывать все изменения в нормативных актах и инфляцию.

Рекомендация: Предложение об изменении Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 октября 2020 года № ҚР ДСМ-170/2020 «Об утверждении тарифов на медицинские услуги, предоставляемые в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного социального медицинского страхования»

ВЫВОДЫ:

- 1) обеспечение соблюдения основных принципов противодействия коррупции в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции»;
- 2) выявление и оценка коррупционных рисков;
- 3) эффективная реализация системы мер по противодействию коррупции в соответствии с действующим законодательством.
- 4) регулярность оценки коррупционных рисков;
- 5) информационная открытость деятельности антикоррупционной комплаенс службы;
- 6) проведение разъяснительных мероприятий по вопросам противодействия коррупции и формированию антикоррупционной культуры;

- 7) принятие мер по выявлению, мониторингу и урегулированию конфликта интересов;
- 8) проведение мониторинга на предмет соблюдения работниками по выполнению функций, антикоррупционных ограничений в соответствии с Законом;
- 9) развитие корпоративных этических ценностей;
- 10) соблюдение корпоративного кодекса этики;
- 11) обеспечение публичного раскрытия информации о результатах проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;
- 12) проведение служебных проверок на основе обращений (жалоб) о фактах коррупции и/или участие в них;
- 13) координация работы по снижению коррупционных рисков в деятельности предприятия;
- 14) оказание содействия уполномоченному органу по противодействию коррупции при проведении внешнего анализа коррупционных рисков в деятельности предприятия.

Дихамбеков А.Ж.
Камиев Т.Т.
Нуралдинова К.У.
Дуйсенбеков Ш.А.
Токаева О.Г.
Байбатырова А.Н.
Сулейменова С.А.
Таймулдина А.А.
Өркөнева А.Т.

Ознакомлен:

Директор

Мукушев М.Х.