

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о проведении внутреннего анализа коррупционных рисков
за период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 года

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утверждёнными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, а также приказом и.о. директора КГП на ПХВ «Восточно – Казахстанский областной центр психического здоровья» Управления здравоохранения Восточно – Казахстанской области Камиев Т.Т. за № 175-Ө от 23.04.2026 года, проведён внутренний анализ коррупционных рисков (далее – ВАКР) период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год.

ВАКР проведён рабочей группой в следующем составе:

Председатель рабочей группы:

Дихамбеков А.Ж. — заместитель директора по наркологической службе

Члены рабочей группы:

Камиев Т.Т. — заместитель директора по психиатрической службе;

Глушкова И.О. — заместитель директора по экономическим вопросам;

Дуйсенбеков Ш.А. — начальник государственных закупок;

Токаева О.Г. — главный бухгалтер;

Байбатырова А.Н. — начальник службы управления персоналом;

Сулейменова СА. — главная медсестра;

Таймулдина А.А. — заведующая организационно — методическим отделом;

Секретарь рабочей группы:

Өркөнева А.Т. — юрист

1. Цель ВАКР

Обеспечение выявления, предотвращения и минимизации коррупционных рисков в деятельности медицинского учреждения, формирование антикоррупционной культуры среди сотрудников, создание прозрачной и подотчётной системы управления.

При проведении ВАКР были использованы:

Методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утверждённые Председателем Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведён в период 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год.

Предприятие свою деятельность осуществляет, руководствуясь следующими нормативно-правовыми актами:

- Кодекс РК от 07.07.2020 г. № 360-VI «О здоровье народа в системе здравоохранения»; - Закон РК от 16.05.2014 г. № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»; - Конституция РК от 30 августа 1995 года;

- Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 18 мая 2020 года № КР ДСМ-49/2020 «О некоторых вопросах оказания государственных услуг в области здравоохранения»;

- Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК;

- Административный Процедурно-Процессуальный Кодекс РК от 29 июня 2020 года № 350-VI;

- Устава КГП на ПХВ «Восточно – Казахстанский областной центр психического здоровья» Управления здравоохранения Восточно – Казахстанской области за № П-346 от 07.06.2019 года.

2. Работа рабочей группы велась по выявлению коррупционных рисков в организационно - управленческой деятельности предприятия:

2.1. Оказание государственных услуг;

Проведен внутренний анализ коррупционных рисков за 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год:

Услуги оказываются в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан.

За период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год: осуществлялось оказание медико-социальных услуг пациентам центром психического здоровья, в рамках ГОБМП в расчёте на одного пациента, зарегистрированного в подсистемах РПБ и РНБ ИС «ЭРДБ» на сумму 2 225 421, 893 тыс.тенге.

За период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год осуществлялось оказание медико-социальных услуг населению по договорам соисполнения, по направлению ПМСП на сумму 11 721,530 тыс. тенге.

Выдано в период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 года – 68 листа временной нетрудоспособности. Журнал учета бланков листов временной нетрудоспособности и журнал учета выданных листов временной нетрудоспособности ведутся.

Выдача справки с психоневрологического и наркологического диспансера, осуществляется, через портал egov.kz.

Фактов коррупционных рисков не выявлено.

2.2. Финансовая деятельность и государственные закупки

План государственных закупок товаров, работ и услуг в период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год утверждён на сумму 630 285 288.96 тенге.

Фактически с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год договора заключены на общую сумму 582 411 771.95 тенге:

- Открытый конкурс – 217 483 273.80 тенге.
- Запрос ценовых предложений – 128 842 125.30 тенге.
- Из одного источника по несостоявшимся закупкам – 121 252 723.80 тенге.

Планируемая сумма закупа лекарственных средств и медицинских изделий на период 2025 года составляет 65 059 157,54 тенге:

- Запросом ценовых предложений – 16 252 379,30 тенге;
- У ЕД ТОО СКК Фармацея – 48 806 778,24 тенге.

На основании решением Специализированного межрайонного экономического суда ВКО Поставщики признаны недобросовестными участниками государственных закупок 12 поставщика. В РНУ внесён 12 поставщик.

Оказание платных медицинских услуг оказывается в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан, на основании положения об оказании платных услуг и прейскуранта цен. За период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год платных услуг выполнено на сумму 127 773,446 тыс. тенге.

Фактов коррупционных рисков не выявлено.

2.3. Кадровое обеспечение

Штатная численность: 853,5 единиц, фактически занято – 840 единиц, всего 612- физических лиц, в т. ч. сотрудники, находящиеся в отпуске по беременности и родам -2, в отпуске по уходу за ребёнком -12 из них: 1- врачей, 2 – средний мед. персонал, 9 – прочие. Также на врачебных ставках работают по внешнему совместительству – 20 сотрудника.

Кадровая текучесть: с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год уволено 63 человек, по инициативе работника -63, из них врачей – 2 чел., СМП – 10 чел., ММП – 38 чел., прочий персонал – 13 чел., по инициативе работодателя – 0 человек (по ст. 52, п.п. 13, п. 1 «...утрата доверия ... со стороны работодателя;»).

С 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год 62 сотрудника принято, из их врачей – 0 чел., смп – 11 чел., ммп – 33 чел., прочий – 18 чел.

Совместительство: На врачебных ставках работают по совместительству 20 человек. Нарушений в процессе набора персонала и конфликтов интересов не выявлено.

Урегулирования конфликта интересов: в частности, совместная работа близких родственников, супругов и собственников в Отделе с Ново – Канайка КГП на ПХВ «Восточно – Казахстанский областной центр психического здоровья» Управления здравоохранения Восточно – Казахстанской области, в связи с отсутствием кадровой возможности и рабочих мест в селе;

2.4. Работа с обращениями

а) Проведен внутренний анализ коррупционных рисков по обращениям физических и юридических лиц за период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год, где через электронный портал «Единую платформу «Е-өтініш» осуществляется приём и обработка всех обращений, заявлений, жалоб физических и юридических лиц (с проведением административной процедуры в рамках АППК РК).

Б) За период с 1 сентября 2025 года по 30 апреля 2026 год поступило всего 144 обращений, где в результате работы рабочей группы установлено, что из них 44 заявлений, 4 жалобы, 0 перенаправленных, предоставленная информация в 12 предложений, а также 84 прочие (сообщение, запрос, отклик). По всем обращениям проведено расследование, предоставлены своевременные ответы. Фактов коррупционных рисков не выявлено.

3. Меры по профилактике коррупционных правонарушений:

Во всех общедоступных местах имеются приказы Министерства здравоохранения Республики Казахстан, регламентирующие порядок оказания медицинских услуг в рамках ГОБМП и платных услуг.

На совещаниях проводится непосредственно на постоянной основе разъяснительная работа по противодействию коррупции и недопущению коррупционных рисков в процессе осуществления трудовой деятельности.

В общедоступных местах размещена информация по противодействию коррупции.

Служба поддержки пациентов и внутреннего аудита, регистрирует и рассматривает обращения граждан по вопросам качества оказания медицинских услуг в установленные законом сроки.

Выдача справки с психоневрологического и наркологического диспансера, осуществляется, через портал egov.kz.

Выявленные коррупционные риски в нормативно - правовых актах, затрагивающих деятельность предприятия – 3 риска

Риск 1.

4.1 По направлению – правовых актов и внутренних документов, индикатор:

4.1. - «срок ремиссии для права управления автотранспортом должен быть не менее 3 лет от установленного срока динамического наблюдения - риски»

Соответствовать 5 пункту Приложению 2 Приказа МЗ РК от 11.12.2024 № 104 «О внесении изменений и дополнений в приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-203/2020 "О некоторых вопросах оказания медико-социальной помощи в области психического здоровья", т.е. критериям прекращения динамического наблюдения лицам с зависимостями от употребления ПАВ, у которых срок ремиссии должен быть не менее 3 лет от установленного срока динамического наблюдения.

Рекомендация: Инициировать письмо в РГП на ПХВ «Республиканский научно-практический центр психического здоровья» МЗ РК с предложением о внесении изменений в Приказ МЗ и СР РК от 09.11.2015 № 853 «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, при которых лицам запрещается управлять транспортными средствами», а именно пункт 1.2 изложить в следующей редакции: Психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ (со сроком ремиссии менее 3 лет от установленного срока диспансерного наблюдения).

Риск 2.

4.2. - «Оказание медицинской помощи без согласия пациента - риск»

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», от 07 июля 2020 года № 360-VI ЗРК, Статья 137. П1,пп. 3 «Оказание медицинской помощи без согласия пациента» - Оказание медицинской помощи без согласия пациента допускается в отношении лиц: «с тяжёлыми психическими расстройствами (заболеваниями)» - отсутствие чёткого юридического определения (что именно считать «тяжёлым», какие критерии обязательны, какие шкалы используются, каков минимальный объём доказательств). Формулировка «тяжёлое психическое расстройство» является оценочной субъективной категорией, то есть врач получает очень широкое дискреционное полномочие, что может создавать коррупционные риски;

Рекомендация: Инициировать письмо в РГП на ПХВ «Республиканский научно-практический центр психического здоровья» МЗ РК с предложением о дополнениях:

В Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 07 июля 2020 года № 360-VI ЗРК, статья 137, пункт 1,

подпункт 3, в части оказания медицинской помощи без согласия пациента лицам «с тяжелыми психическими расстройствами (заболеваниями)», предлагается внести изменения, предусматривающие конкретизацию критериев тяжести психического расстройства и обязательную объективизацию клинической оценки.

Предлагается дополнить норму положением следующего содержания: «Тяжелое психическое расстройство (заболевание) подтверждается наличием объективно установленных клинических критериев, выраженных нарушений восприятия, мышления, поведения, эмоционально-волевой сферы либо критики к своему состоянию, сопровождающихся непосредственной опасностью для себя или окружающих, беспомощностью либо риском существенного вреда здоровью при отсутствии медицинской помощи.

Оценка тяжести психического расстройства осуществляется с применением утвержденных клинических критериев, стандартизированных шкал оценки психического состояния и обязательной фиксацией объективных данных в медицинской документации».

Риск 3.

4.3. - «Формулировки в виде: *«представляет опасность»*, *«беспомощность»*, *«существенный вред здоровью»* допускают субъективную трактовку - *риск»*

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», от 07 июля 2020 года № 360-VI ЗРК, ст. 166, п.5, Формулировки типа: *«представляет опасность»*, *«беспомощность»*, *«существенный вред здоровью»* допускают субъективную трактовку, что является коррупциогенным фактором: широкое дискреционное усмотрение без четких измеримых критериев (использование психиатрии в личных конфликтах, давление родственников, административное давление, фальсификация критериев опасности).

Рекомендация: Инициировать письмо в РГП на ПХВ «Республиканский научно-практический центр психического здоровья» МЗ РК с предложением о конкретизации оценочных формулировок:

В Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 07 июля 2020 года № 360-VI ЗРК, статья 166, пункт 5, в части оснований для недобровольной госпитализации лиц с психическими расстройствами, предлагается конкретизировать оценочные формулировки: *«представляет опасность»*, *«беспомощность»*, *«существенный вред здоровью»* путем установления четких объективных критериев их применения.

Предлагается дополнить норму следующим содержанием:

«Непосредственная опасность для себя или окружающих подтверждается наличием конкретных действий, высказываний либо документально зафиксированных обстоятельств, свидетельствующих о высокой вероятности причинения вреда жизни или здоровью.

Беспомощностью признается состояние, при котором лицо вследствие психического расстройства объективно неспособно самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, обеспечивать личную безопасность либо ориентироваться в окружающей обстановке.

Риск существенного вреда здоровью определяется на основании объективных клинических данных, подтверждающих высокую вероятность значительного ухудшения психического или физического состояния при отсутствии медицинской помощи».

ВЫВОДЫ:

- 1) обеспечение соблюдения основных принципов противодействия коррупции в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции»;
- 2) выявление и оценка коррупционных рисков;
- 3) эффективная реализация системы мер по противодействию коррупции в соответствии с действующим законодательством.
- 4) регулярность оценки коррупционных рисков;
- 5) информационная открытость деятельности антикоррупционной комплаенс службы;
- 6) проведение разъяснительных мероприятий по вопросам противодействия коррупции и формированию антикоррупционной культуры;
- 7) принятие мер по выявлению, мониторингу и урегулированию конфликта интересов;
- 8) проведение мониторинга на предмет соблюдения работниками по выполнению функций, антикоррупционных ограничений в соответствии с Законом;
- 9) развитие корпоративных этических ценностей;
- 10) соблюдение корпоративного кодекса этики;
- 11) обеспечение публичного раскрытия информации о результатах проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;
- 12) проведение служебных проверок на основе обращений (жалоб) о фактах коррупции и/или участие в них;

13) координация работы по снижению коррупционных рисков в деятельности предприятия;

14) оказание содействия уполномоченному органу по противодействию коррупции при проведении внешнего анализа коррупционных рисков в деятельности предприятия.

Дихамбеков А.Ж.

Камиев Т.Т.

Глушкова И.О.

Дуйсенбеков Ш.А.

Токаева О.Г.

Байбатырова А.Н.

Сулейменова С.А.

Таймулдина А.А.

Өркөнева А.Т.

Ознакомлен:

Директор



Мукушев М.Х.